



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КУЛИНСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ КУЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «17» апреля 2018 года

№ 73

сел. Вачи

Об утверждении регламента осуществления мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму

В соответствии с Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уставом МО "Кулинский район" в целях своевременного выявления причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и экстремизма на территории Кулинского муниципального района, **п о с т а н о в л я ю:**

Утвердить:

1. Регламент осуществления мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму в Кулинском муниципальном районе (прилагается).

2. Организацию мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Кулинского муниципального района, возложить на антитеррористическую комиссию в Кулинском муниципальном районе.

3. Ответственным за организацию мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Кулинского

муниципального района, назначить секретаря антитеррористической комиссии в Кулинском муниципальном районе – заместителя главы администрации Кулинского муниципального района по безопасности **Чаринова М.А.**

4. Постановление разместить на официальном сайте администрации Кулинского муниципального района.

5. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о. главы администрации
Кулинского муниципального района**



Ш.Р. Рамазанов

РЕГЛАМЕНТ
мониторинга политических, социально-экономических и иных
процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия
терроризму на территории Кулинского муниципального района

I. Общие положения

1. Настоящий Регламент устанавливает цели, задачи, правовую основу, принципы мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Кулинского муниципального района (далее – мониторинг), а также содержание, порядок и сроки предоставления информационно-аналитических материалов.

2. Мониторинг представляет собой систему мероприятий по сбору, анализу и оценке информации о развитии политических, социально-экономических и иных процессов, способствующих проявлениям терроризма, для получения обоснованных представлений о тенденциях их развития, выявления обстоятельств, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Кулинском муниципальном районе, а также выработки мер по их устранению и (или) минимизации их влияния.

3. Правовой основой мониторинга являются Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», указы Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г., Указ Главы Республики Дагестан от 4 апреля 2014 г. № 80 «Об аппарате Антитеррористической комиссии в Республике Дагестан», решение Национального антитеррористического комитета от 10 октября 2017 г.

4. Настоящий Регламент определяет рекомендуемый алгоритм действий территориальных органов местного самоуправления Кулинского муниципального района Республики Дагестан по осуществлению мониторинга.

II. Цель, задачи и принципы мониторинга

5. Основной целью мониторинга является своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма на территории Кулинского муниципального района Республики Дагестан, выработка предложений по их устранению, в том числе в рамках вопросов, выносимых на заседания АТК в Кулинском муниципальном районе и Антитеррористической

комиссии в Республике Дагестан (далее – АТК в РД), а также корректировка мер профилактики терроризма.

6. Задачами мониторинга являются:

2.1. сбор информации о состоянии:

общественно-политической, социально-экономической обстановки в районе, в том числе уровне доходов населения и безработицы, задержках выплаты заработной платы;

террористической активности на территории Кулинского муниципального района Республики Дагестан;

межнациональных и межконфессиональных отношений, в том числе деструктивной деятельности религиозных групп и организаций, степени их вовлеченности в террористическую деятельность;

антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей на территории Кулинского муниципального района Республики Дагестан;

2.2. оценка и анализ информации, характеризующей:

влияние социально-экономических процессов (уровень доходов населения, безработица, задержка выплаты заработной платы и т.п.) на обстановку в сфере противодействия терроризму;

влияние политического и протестного потенциала населения на террористическую активность в регионе, в том числе оценка отношения населения к органам государственной власти, степень его протестной активности, включая количество протестных акций;

динамику численности населения Кулинского муниципального района Республики Дагестан за счет внутренней и внешней миграции;

вовлеченность населения Кулинского муниципального района в террористическую деятельность, в том числе количество выехавших с территории для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций (далее – МТО);

динамику количества граждан, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях;

2.3. выявление проблемных вопросов в деятельности субъектов противодействия терроризму, в том числе в правоприменительной практике в сфере противодействия терроризму и его идеологии;

2.4. выработка предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Кулинском муниципальном районе и способствующих проявлениям терроризма;

2.5. обеспечение АТК в РД и антитеррористическая комиссия в муниципальном районе достоверной систематизированной информацией об политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Кулинского муниципального района и в целом Республики Дагестан.

7. Система мониторинга основана на следующих принципах:

объективность – достоверность данных мониторинга, беспристрастность и обоснованность выводов по результатам мониторинга;

законность – строгое и полное следование в процессе мониторинга предписаниям нормативных правовых актов, безусловное и последовательное соблюдение прав человека;

системность – ведение мониторинга в различных сферах жизнедеятельности на постоянной основе, периодичность сопоставления полученных результатов для выявления тенденций развития наблюдаемых процессов; регулярность контроля за устранением выявленных причин, условий и факторов, способствующих проявлениям терроризма;

комплексность – максимальный охват объектов мониторинга; скоординированность деятельности субъектов мониторинга;

сочетание сбалансированных, взаимосвязанных, научно обоснованных мер социально-экономического, информационно-пропагандистского, воспитательного, правового, организационного, технического и иного характера по устранению причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Кулинском муниципальном районе и способствующих проявлениям терроризма;

своевременность – оперативность выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Кулинском муниципальном районе и способствующих проявлениям терроризма;

выработка предупредительно-профилактических мер по их устранению; предоставление данных мониторинга в установленные сроки.

III. Организационная структура мониторинга

8. Мониторинг осуществляется непрерывно, в процессе повседневной деятельности субъектов мониторинга, в пределах их компетенции.

9. Объектами мониторинга являются общественно-политические, социально-экономические, криминогенные, техногенные и иные процессы и явления на территории Кулинского муниципального района, состояние безопасности потенциальных объектов террористических посягательств, силы и средства для минимизации и ликвидации последствий террористических проявлений.

10. Субъектами мониторинга на уровне Кулинского муниципального района являются:

АТК в Кулинском муниципальном районе;

Аппарат АТК в администрации Кулинского муниципального района;

Территориальное подразделение Управления ФСБ России по Республике Дагестан, с Левашаи;

МО МВД России «Лакский»;

ГО ЧС и ПБ администрации МР;

МБУ «Кулинский межпоселенческий районный культурно досуговый центр»;

МКУ «УО Кулинского района»;

СМИ в Кулинском муниципальном районе и пресс-служба администрации Кулинского муниципального района;

МКУ «Молодежный центр» Кулинского района;

Подразделения Министерства труда и социального развития Республики Дагестан в Кулинском муниципальном районе;

главы сельских поселений Кулинского муниципального района Республики Дагестан;

11. Организацию мониторинга осуществляет АТК в Кулинском муниципальном районе, исполнителем мониторинга является аппарат АТК в

администрации Кулинского муниципального района»;

12. Субъекты мониторинга осуществляют информирование аппарата АТК в администрации Кулинского муниципального района в установленном порядке на основе собственных результатов работы.

13. Субъектами информирования являются:

Глава администрации Кулинского МР, председатель АТК в Кулинском муниципальном районе;

члены АТК в Кулинском муниципальном районе

другие органы государственной власти и организации информируются по решению председателя АТК в Кулинском муниципальном районе;

14. По решению Главы администрации Кулинского муниципального района в мониторинге могут участвовать иные органы государственной власти и организации, осуществляющие деятельность на территории Кулинского муниципального района.

IV. Содержание материалов для мониторинга

15. Субъектам мониторинга рекомендуется представлять в аппарат АТК администрации Кулинского муниципального района в определенные п. 25 настоящего Регламента сроки информационно-аналитические материалы, состоящие из двух частей – статистической и аналитической.

16. Статистическая часть информационно-аналитических материалов должна содержать количественные показатели в динамике (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) в соответствии с компетенцией субъекта информирования по установленной форме:

16.1. Территориальное подразделение Управления ФСБ России по Республике Дагестан представляет сведения о количестве:

членов бандгрупп, находящихся в розыске;

проведенных контртеррористических операциях;

обнаруженных схронов и тайников с оружием;

религиозных объектов, где исповедуются нетрадиционные для Российской Федерации формы ислама, с примерной численностью прихожан;

детей ликвидированных членов незаконных вооруженных формирований;

иные количественные показатели по согласованию с аппаратом АТК в администрации Кулинского муниципального района;

16.2. МО МВД России «Лакский» в материалах отражает сведения о количестве:

лиц, выехавших за рубеж для участия в боевых действиях в составе МТО;

лиц, объявленных в международный розыск;

единиц изъятого оружия;

преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, а также об уровне преступности (количестве преступлений общеуголовной направленности, в том числе совершенных несовершеннолетними).

лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, по статьям террористической направленности;

лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы;

лиц, отбывших наказание и прибывших к местам постоянного проживания;

осужденных лиц, исповедующих радикальные течения ислама;

лиц, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций, осужденных по преступлениям террористической направленности;

изъятой печатной продукции экстремистского и террористического характера;

Кроме того, целесообразно представлять информацию, характеризующую обстановку в сфере противодействия экстремизму в муниципальных образованиях;

16.3. Подразделение Министерства труда и социального развития Республики Дагестан в материалах отражает данные о количестве в Кулинском муниципальном районе:

безработных граждан;

трудоустроенных лиц из числа отбывших наказание по статьям террористической направленности и вернувшихся к местам постоянного проживания;

трудоустроенных по ходатайствам комиссий по содействию в возвращении и адаптации к мирной жизни лиц, решивших прекратить террористическую и экстремистскую деятельность;

16.4. Пресс-служба администрации Кулинского муниципального района в материалах отражает количество опубликованных материалов негативного характера о деятельности органов государственной власти с делением на законодательные, судебные, исполнительные;

17. Часть статистических (количественных) показателей представляется с конкретизацией по муниципальным образованиям. Перечень таких показателей определяется аппаратом АТК в администрации Кулинского муниципального района;

18. Форма запроса статистических показателей определяется аппаратом АТК в администрации Кулинского муниципального района по согласованию с субъектами мониторинга.

19. На основе статистических сведений всеми субъектами мониторинга готовится аналитическая часть информационно-аналитических материалов, содержащая:

обстоятельства, оказывающие дестабилизирующее влияние на обстановку в Кулинском муниципальном районе и способствующие проявлениям терроризма, выявленные в ходе осуществления деятельности субъекта мониторинга;

оценку динамики развития выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Кулинском муниципальном районе и способствующих проявлениям терроризма (по сравнению с предыдущим отчетным периодом);

выводы по результатам анализа информации о степени угрозы для безопасности населения и инфраструктуры на территории Кулинского муниципального района;

проблемные вопросы, связанные с реализацией в Кулинском муниципальном районе государственной политики в сфере противодействия терроризму, недостатки в функционировании общегосударственной системы противодействия терроризму;

предложения по устранению выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Кулинском муниципальном районе и способствующих проявлениям терроризма.

20. Кроме того, субъектами мониторинга готовится аналитическая часть информационно-аналитических материалов в соответствии с их компетенцией:

20.1. Территориальное подразделение Управления ФСБ России по Республике Дагестан указывает сведения (при их наличии), характеризующие:

влияние социально-экономических, политических и иных процессов, а также протестного потенциала населения на обстановку в сфере противодействия терроризму в районе;

степень вовлеченности населения района в террористическую деятельность, в том числе причины и условия, способствующие выезду из Российской Федерации для участия в боевых действиях на стороне МТО;

принимаемые меры по недопущению участия жителей Кулинского муниципального района в деятельности МТО;

наличие конфликтов в межнациональных и межконфессиональных отношениях, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни, причины и организаторов указанных процессов, а также деструктивную деятельность религиозных групп и организаций, степень их вовлеченности в террористическую деятельность;

наличие публикаций негативного характера в местных печатных и электронных средствах массовой информации (далее – СМИ), включая социальные сети, об антитеррористической деятельности в Кулинском муниципальном районе

20.2. МО МВД России «Лакский» в материалах отражает сведения:

о влиянии социально-экономических процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму;

о степени вовлеченности населения Кулинского муниципального района в террористическую деятельность, в том числе количестве выехавших из Кулинского района для участия в боевых действиях на стороне МТО;

о принимаемых мерах по недопущению участия жителей Кулинского муниципального района в деятельности МТО;

о лицах, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях, оценке эффективности мероприятий по их адаптации к профессиональной деятельности в районе;

о динамике численности населения района за счет внутренней и внешней миграции, основных группах мигрантов, их численности в процентном соотношении к постоянно проживающему населению, а также влиянии миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму;

о протестной активности населения, включая количество протестных акций и их участников, влиянии политического и протестного потенциала населения на террористическую активность в районе;

о наличии конфликтов в межнациональных и межконфессиональных отношениях, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни, причинах и организаторах указанных процессов, а также о деструктивной деятельности религиозных групп и организаций, степени их вовлеченности в террористическую деятельность;

о проблемных вопросах при проведении адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма или уже подпавшими под ее влияние;

влияние миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму;

состояния радикализации осужденных, угрозах распространения идеологии терроризма в местах лишения свободы (в том числе о формировании экстремистских ячеек);

состояния профилактической работы с лицами, находящимися на учете уголовно-исполнительных инспекций, осужденными по преступлениям террористической направленности;

о проблемных вопросах правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму (в пределах своей компетенции);

о проблемных вопросах расследования преступлений террористической направленности, в том числе установления обстоятельств, способствующих их совершению;

20.3. ГО ЧС и ПБ администрации МР в материалах отражает сведения:

о создании, использовании и восполнении ресурсов материальных и финансовых резервов для осуществления профилактической работы с лицами, пострадавшими от террористической деятельности;

о проблемных вопросах правоприменительной практики в рамках деятельности по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

20.4. МКУ «УО Кулинского района» в материалах отражает сведения:

об основных угрозах радикализации учащихся (студентов) образовательных организаций района;

о работниках образования, исповедующих нетрадиционные для Российской Федерации течения ислама;

о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений, а также наличии конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни в образовательной сфере;

о проблемных вопросах правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму и его идеологии (в пределах своей компетенции);

20.5. Подразделение Министерства труда и социального развития Республики Дагестан в Кулинском муниципальном районе отражает сведения:

о состоянии социально-экономической обстановки в регионе, в том числе уровне доходов населения и безработицы, задержках выплаты заработной платы;

о влиянии социально-экономических процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму;

о проблемных вопросах правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму и его идеологии (в пределах своей компетенции);

20.6. Пресс-служба, СМИ в Кулинском муниципальном районе в материалах отражает сведения:

о публикациях негативного характера в районных печатных и электронных СМИ, включая социальные сети, основных темах, оценках обоснованности критических публикаций, принятых мерах;

об основных результатах информационного взаимодействия органов местного самоуправления Кулинского муниципального района в сфере противодействия терроризму, существующих проблемах и недостатках в указанной сфере, принятых мерах по их устранению;

о проблемных вопросах правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму и его идеологии (в пределах своей компетенции);

20.7. Аппарат АТК в администрации Кулинского муниципального района в информационно-аналитических материалах отражает:

сведения, кратко характеризующие обстановку на территории муниципального образования;

состояние антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

результаты адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпадавшими под ее влияние, количество и виды проведенных профилактических мероприятий, число принявших в них участие лиц, а также лиц, обратившихся в комиссии по содействию в возвращении и адаптации к мирной жизни лиц, решивших прекратить террористическую и экстремистскую деятельность;

проблемные вопросы правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму, а также взаимодействия с иными субъектами противодействия терроризму.

21. В информационно-аналитических материалах всех субъектов мониторинга отражаются сведения:

о количестве сотрудников органов местного самоуправления Кулинского муниципального района, задействованных на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года), из них – прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации;

о состоянии антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей (при наличии таких объектов в собственности или ведении субъектов мониторинга);

о перечне и результатах реализации муниципальных программ (подпрограмм) и планов по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений (для субъектов мониторинга, являющихся основными исполнителями вышеуказанных программ и планов);

о проблемных вопросах в организации и проведении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

22. Аппарат АТК в администрации Кулинского муниципального района при обобщении информации отражает:

наличие проблем и противоречия во взаимоотношениях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Кулинском муниципальном районе и органов местного самоуправления Кулинского муниципального района, оказывающие дестабилизирующее воздействие на развитие социально-экономической и общественно-политической обстановки в республике, а также негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму;

неисполненные решения АТК в РД, АТК в МР, причины и принятые меры;

существующие проблемы и недостатки в информационном взаимодействии территориальных подразделений федеральных и республиканских органов исполнительной власти по Республике Дагестан и органов местного самоуправления сельских поселений Кулинского

муниципального района в сфере противодействия терроризму, принятые меры по их устранению;

проблемные вопросы в организации и проведении органами местного самоуправления сельских поселений Кулинского муниципального района мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма (в рамках реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Кулинском муниципальном районе на 2013-2018 годы), в том числе с привлечением представителей научных кругов, деятелей культуры и гражданского общества;

существующие проблемы при организации адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма или подпавшими под ее влияние;

проблемные вопросы и направления развития повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления муниципальных образований Кулинского муниципального района, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма;

существующие проблемы в работе комиссий по содействию в возвращении и адаптации к мирной жизни лиц, решивших прекратить террористическую и экстремистскую деятельность, по склонению к отказу от противоправной (террористической) деятельности, а также по оказанию помощи обратившимся лицам в трудоустройстве, решении социально-бытовых и иных вопросов.

23. Информационно-аналитические материалы могут содержать результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в сфере противодействия терроризму, диаграммы, схемы, таблицы и иные иллюстративные материалы.

24. Система итогового расчета уровня террористической активности в муниципальных образованиях Республики Дагестан определяется аппаратом АТК в РД.

IV. Сроки и порядок представления информации

25. Информационно-аналитические материалы субъектами мониторинга представляются раз в полгода, до 1 июля и 1 ноября.

26. Материалы представляются в аппарат АТК в администрации Кулинского муниципального района на бумажном и электронном носителях.

27. Документы, содержащие информацию ограниченного распространения, направляются в аппарат АТК в администрации Кулинского муниципального района с соблюдением установленного порядка предоставления данной информации.

28. Аппарат АТК в администрации Кулинского муниципального района осуществляет:

обобщение информации субъектов мониторинга;

формирование информационной базы данных мониторинга;

подготовку итогового документа по результатам мониторинга в виде информационно-аналитической справки «О состоянии регионального сегмента общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации на территории администрации Кулинского муниципального района»

(далее – информационно-аналитическая справка), содержащей обобщенную информацию о результатах мониторинга.

29. Подготовка информационно-аналитической справки осуществляется ежегодно, до 10 июля и 10 ноября.

30. Заместитель главы в администрации Кулинского муниципального района по общественной безопасности - секретарь АТК в Кулинском муниципальном районе подписывает и представляет информационно-аналитическую справку председателю и членам АТК Кулинского муниципального района, а также в аппарат АТК в Республике Дагестан.