



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КУЛИНСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От «_31_»_12_ 2009_ г.

№_190_

с. Вачи

О порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Кулинского муниципального района.

В целях организации деятельности администрации Кулинского муниципального района по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов для выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции и устранения таких положений, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 г. 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Указа Президента РД № 195 от 20.08.2009г. « Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов», на основании Устава муниципального образования «Кулинский район», **администрация Кулинского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Кулинского муниципального района (прилагается).
2. Ведущему специалисту информационно-аналитического отдела управления делами администрации муниципального района разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования «Кулинский район» в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального района



С.Г. Сулейманов

Порядок

проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Кулинского муниципального района.

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) администрации Кулинского муниципального района (далее - Порядок), разработан в целях организации деятельности администрации Кулинского муниципального района по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) для выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и устранения таких положений.

1.2. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов и иных муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) администрации Кулинского муниципального района.

II. Антикоррупционная экспертиза

2.1. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) являются:

- а) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов;
- б) оценка муниципальных нормативных правовых актов во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- в) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов);
- г) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных

правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов);

д) сотрудничество администрации муниципального образования Кулинский район, а также должностных лиц администрации с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов)

2.2. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) проводится специалистом 1 категории сектора правовой работы ответственным за проведение правовой экспертизы нормативных правовых документов (далее - структурное подразделение) администрации муниципального образования Кулинский район при проведении их правовой экспертизы и мониторинга их применения, а также иными юридическими и физическими лицами, аккредитованными в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принявшими решение о ее проведении (независимая антикоррупционная экспертиза) в соответствии с настоящим Порядком.

2.3. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов. При проведении мониторинга действующих муниципальных нормативных правовых актов, а также в случае внесения изменений в такие акты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, которые ранее не были предметом антикоррупционной экспертизы, в отношении них проводится антикоррупционная экспертиза в срок, не превышающий 30 дней. Информация о выявленных в результате мониторинга нарушениях действующего законодательства, прав конкретных лиц либо категории лиц направляется в правоохранительные органы области органом, инициировавшим антикоррупционный мониторинг.

2.4. Разработчиком муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) обеспечивается проведение независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов), за исключением муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов), содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера. Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы разработчик муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) размещает их на официальном сайте муниципального образования «Кулинский район» в информационно- телекоммуникационной сети Интернет.

Срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы при размещении указанных муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) в сети Интернет составляет не менее 7 дней.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы может быть направлено разработчику муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) по почте или курьерским способом, либо в виде электронного муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта).

2.5. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, должностным лицом, которым оно было направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупционных факторов.

2.6. При поступлении муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) на антикоррупционную экспертизу специалисту 1 категории сектора правовой работы администрации Кулинского муниципального района к нему прилагается справка, содержащая сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы с приложением копий экспертных заключений (при их наличии).

2.7. Срок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) составляет не менее 10 дней со дня его представления специалисту 1 категории сектора правовой работы администрации Кулинского муниципального района.

2.8. Выявленные в муниципальных нормативных правовых актах (проектах муниципальных нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы, которое носит рекомендательный характер и подлежит рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в тридцатидневный срок со дня его получения.

2.9. Положения муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта), способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) разработчиками муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта).

2.10. В случае несогласия разработчика муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) с результатами антикоррупционной экспертизы, свидетельствующими о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, разногласия рассматриваются в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в администрации Кулинского муниципального района.

2.11. После получения заключения антикоррупционной экспертизы специалиста правовой работы разработчик муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) направляет его вместе с заключением в Лакскую межрайонную прокуратуру на экспертизу.

III. Коррупционные факторы

3.1. Коррупционными факторами являются:

- а) факторы, связанные с реализацией полномочий администрации муниципального образования Кулинский район;
- б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;
- в) факторы системного характера.

3.2. Факторы, связанные с реализацией полномочий администрации муниципального образования Кулинский район, выражаются в:

- а) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления;
- б) определении компетенции по формуле вправе - диспозитивном установлении возможности

совершения органами местного самоуправления действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления;

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества – наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятии нормативного правового акта сверх компетенции – нарушении компетенции органом местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие

законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и) юридико-лингвистической неопределенности – употреблении не устоявшихся терминов и категорий оценочного характера;

3.3. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте муниципального нормативного правового акта и выражаются в:

а) существовании пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте муниципального нормативного правового акта нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствию административных процедур – отсутствию порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур – закреплении административного порядка предоставления права (блага);

г) отсутствию запретов и ограничений для органов местного самоуправления – отсутствию превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

д) отсутствию мер ответственности органов местного самоуправления - отсутствию норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е) отсутствию указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления - отсутствию норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления;

ж) нарушении режима прозрачности информации - отсутствию норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления и порядка получения

информации по запросам граждан и организаций.

3.4. К факторам системного характера относятся нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.